

Vinculación temática de los ODS con los proyectos de ley



Área de Investigación y Gestión Documental

Departamento de Estudios, Referencias y
Servicios Técnicos

Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica

Boletín Trimestral N° 3. Noviembre, 2023

"Llegar juntos es el principio. Mantenerse juntos, es el progreso. Trabajar juntos es el éxito"

Henry Ford

Elaboración del Boletín: Tonatiuh Solano Herrera.

Bases de Datos: Randall García Rodríguez.

Supervisado por: Lilliana Cisneros Quesada, Jefa del AIGD.

Revisado y Autorizado por: Fernando Campos Martínez, Director del DST.

Equipo de Trabajo del AIGD: Lilliana Cisneros Quesada, Giannina Donato Monge, Randall García Rodríguez, Walter Gutiérrez Carmona, Maribel Largaespada Robles, Marta Lora Morejón, Giovanni Rodríguez Rodríguez y Tonatiuh Solano Herrera.

Buenas noticias

El presente Boletín, constituye la tercera entrega trimestral elaborada por el Área de Investigación y Gestión Documental (AIGD) del Departamento de Estudios, Referencias y Servicios Técnicos (DST), como parte de los compromisos institucionales en materia de cumplimiento de la Agenda 2030.



En esta entrega, iniciamos con dos buenas noticias sobre la labor que venimos realizando como equipo de trabajo.

En primer lugar, porque el pasado martes 3 de octubre, tuvimos como Área la grata oportunidad de representar a la Asamblea Legislativa en el panel de Poderes de la República del “*Foro Nacional por los ODS 2023*”, organizado por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, Naciones Unidas Costa Rica y el Instituto de

Fomento y Asesoría Municipal.

En este espacio compartimos con múltiples sectores, instituciones y representantes de la sociedad civil el trabajo que realizamos en el Departamento de Servicios Técnicos en materia de análisis de vinculación de los proyectos de ley con los ODS y el plan piloto que estamos próximos a iniciar en este mes de noviembre para la evaluación ex post de ley con la Agenda 2030 como eje transversal.



La segunda buena noticia es que estos Boletines Trimestrales se encuentran a disposición de la comunidad legislativa y la población en general, tanto en la página oficial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible-Costa Rica, de la Secretaría Técnica de los ODS en el Ministerio de Planificación Nacional con el apoyo de Naciones Unidas Costa Rica, ingresando al sitio de *Documentos y Publicaciones* <https://ods.cr/recursos/publicaciones-y-documentos>; como también, en el portal oficial de la Asamblea Legislativa de Costa Rica, ingresando desde la página principal www.asamblea.go.cr en la sección de *Ejes Transversales* de la institución.

Con ello, colaboramos como Departamento en materia de transparencia institucional y rendición de cuentas: una de las metas más relevantes del ODS 16 “Paz, Justicia e Instituciones Sólidas”.



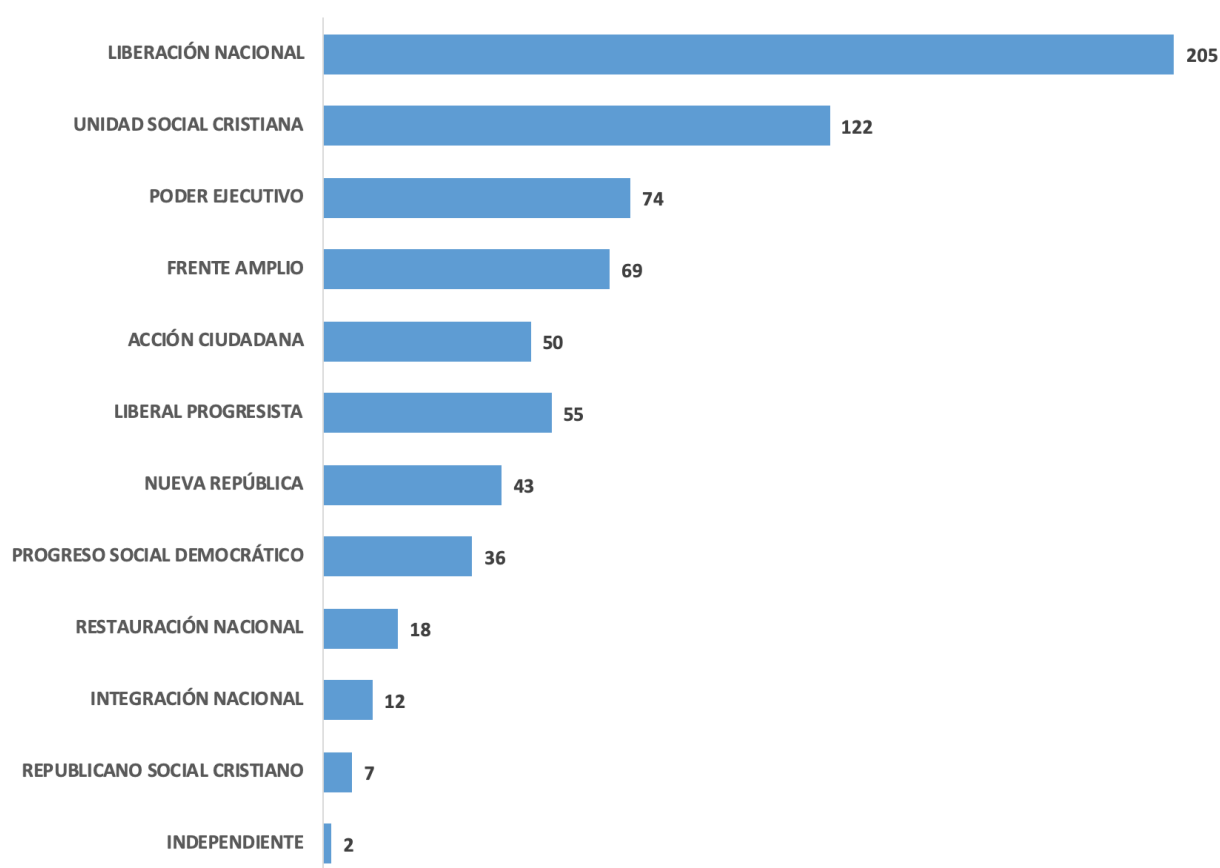
Verificación de vinculación temática de los ODS en los proyectos de ley

Al 31 de octubre de 2023 se han analizado 693 proyectos de ley, que abarcan desde el Expediente 20.817 presentado a la corriente legislativa por el ex diputado José María Villalta Flórez-Estrada de la Fracción del Partido Frente Amplio el 10 de mayo de 2018, hasta el Expediente 23.975, presentado a la corriente legislativa por los legisladores Jorge Antonio Rojas López y Alexander Barrantes Chacón el 2 de octubre de 2023.

Se hace la aclaración que se trata de Expedientes correspondientes a proyectos de ley ordinarios y reformas constitucionales. Eso quiere decir que no se incluyen Expedientes relativos a comisiones investigadoras, permisos de atraque, nombramientos, ratificaciones, benemeritazgos, presupuestos ordinarios y extraordinarios de la República y reformas al Reglamento Legislativo.

Estos 693 proyectos de ley que han sido analizados, a solicitud de las compañeras y compañeros de las distintas Áreas del DST para la inclusión de este insumo en el respectivo informe técnico, se pueden identificar por fracción política y por iniciativa del Poder Ejecutivo, como se muestra en el siguiente gráfico:

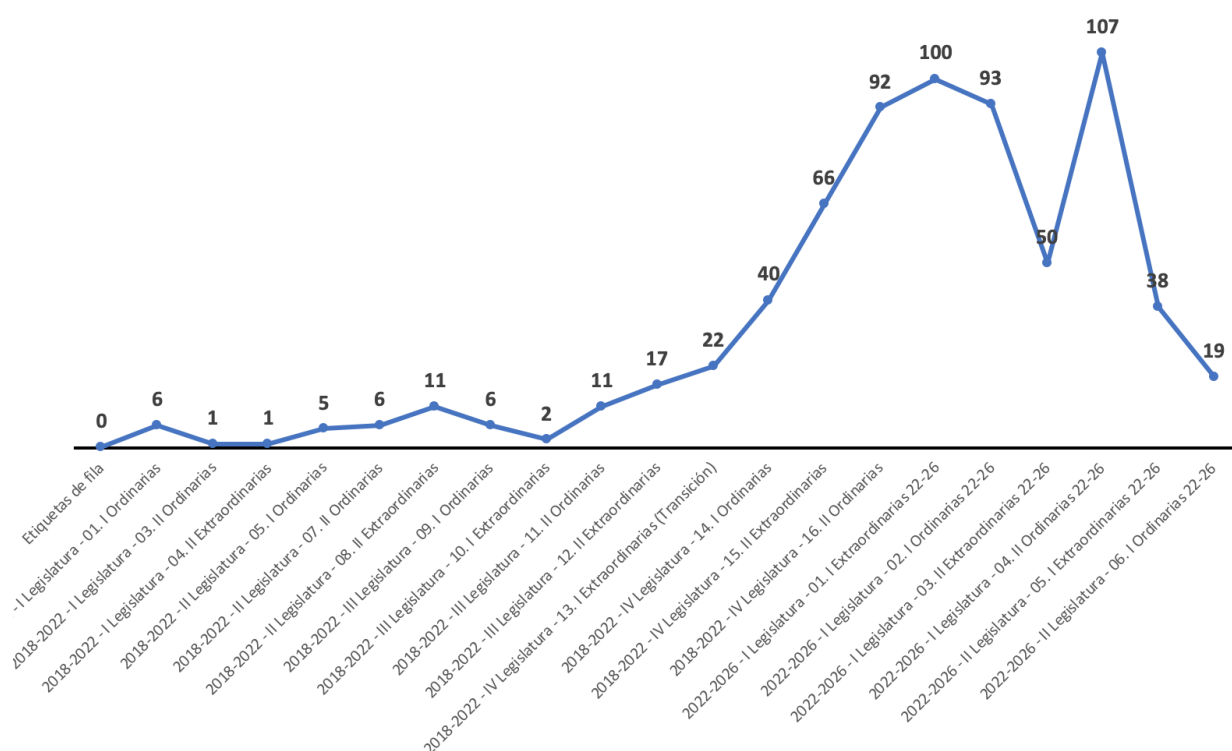
Distribución de los Expedientes analizados
según fracción proponente



Por su parte, la base de datos con la que cuenta el Área de Investigación y Gestión Documental generada según sus propios recursos humanos y materiales, cuenta con un nivel de precisión que desglosa la cantidad de Expedientes analizados incluso por legislatura y por periodo constitucional en que fueron presentados a la corriente legislativa.

De tal manera, podemos visualizar la distribución de los 693 proyectos analizados según el periodo constitucional 2018-2022, así como lo que llevamos avanzado del periodo constitucional 2022-2026:

Expedientes analizados según periodo y legislatura en que inició su trámite

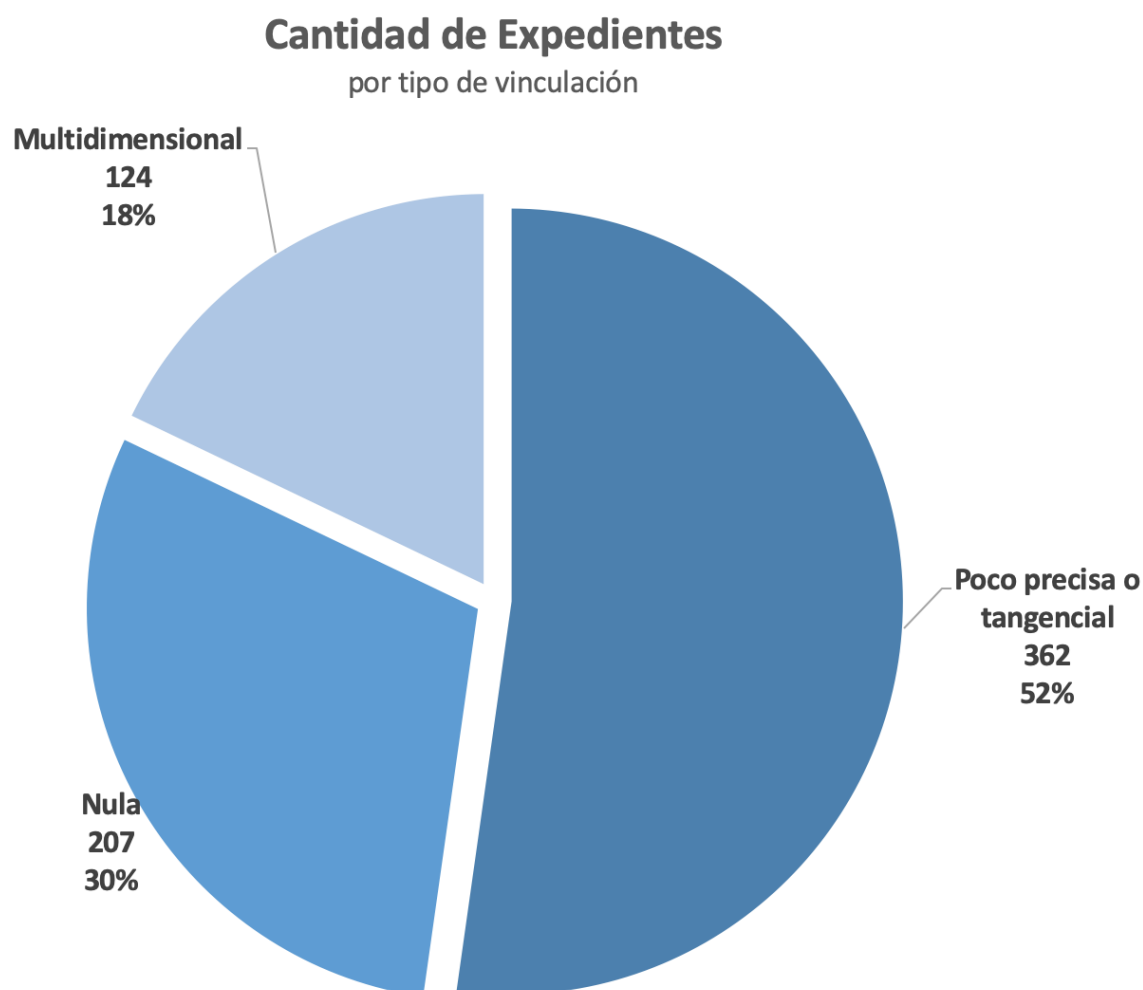


De estos 693 proyectos de ley analizados, encontramos que la mayoría abordan temáticas vinculadas con la Agenda 2030 de manera tangencial o poco precisa en un 52%, mientras que un 18% presentan una vinculación multidimensional, integral e interconectada, lo que nos deja un 30% de estos proyectos que no mantienen ninguna relación con los objetivos, metas e indicadores que forman parte de los compromisos país en materia de desarrollo sostenible.

En otras palabras, los datos nos muestran que 362 proyectos de ley analizados con el instrumento de vinculación, tienen pretensiones que de alguna manera se relacionan con las metas e indicadores de la Agenda 2030, pero de forma que su aproximación no queda del todo clara, ya sea por falta de datos y estudios que justifiquen la propuesta; porque el articulado del proyecto es ambiguo en sus pretensiones o bien, porque la temática abordada es muy puntual y carece de la integralidad y multidimensionalidad de acciones y propuestas concretas propias del abordaje desde la visión de la agenda de desarrollo sostenible. Por otra parte, los datos nos demuestran que, en 124 proyectos de ley analizados, sí se identifica esa integralidad y multidimensionalidad de acciones y propuestas propia de la Agenda 2030, lo que, desde esta

perspectiva, nos lleva a un escenario donde la iniciativa de ley, aportaría elementos valiosos en la consecución de las metas, abordando varios de los ODS.

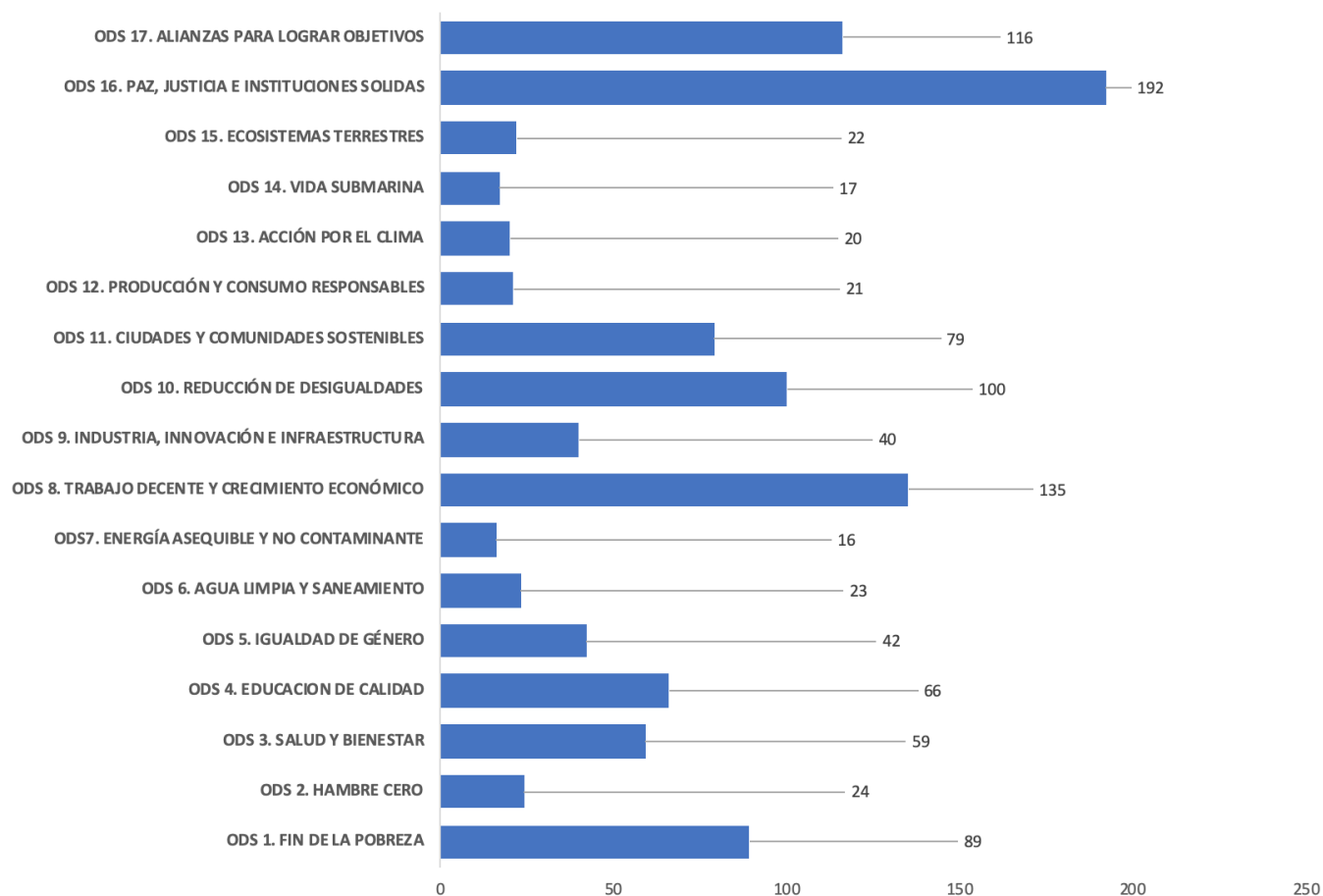
Mientras que, otros 207 proyectos de ley, no presentan ninguna vinculación con la Agenda 2030, lo cual no significa que carezcan de relevancia, sino que sus pretensiones no mantienen ninguna relación con temas de desarrollo sostenible, ya que pueden enmarcarse en otras áreas de interés. Lo anterior se ilustra en el siguiente gráfico:



Por su parte, podemos desagregar estos datos para mostrar también que los proyectos de ley analizados, al igual que en los datos presentados en los Boletines Trimestrales anteriores, presentan una vinculación mayoritaria con los ODS 16, 8, 17, 10 y 1, mientras que en mucho menor cantidad hay una vinculación con los ODS 7, 14, 13, 12 y 15.

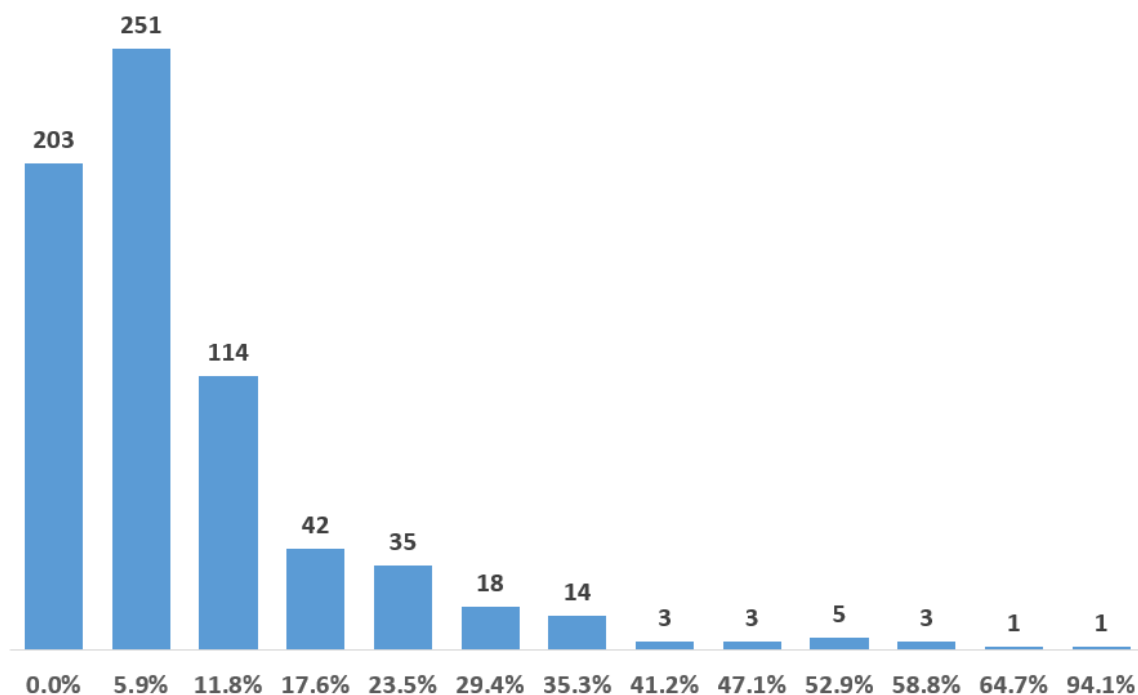
En este siguiente gráfico, se incluyen tanto los proyectos que presentan una vinculación multidimensional como los que presentan una vinculación tangencial, lo cual nos muestra que los temas relacionados con energía, vida submarina, acción por el clima, producción y consumo responsables y ecosistemas terrestres, no se encuentran entre las principales prioridades legislativas, dentro de los 693 proyectos analizados al momento de la elaboración de estas líneas:

Cantidad de Expedientes vinculados a los Objetivos para el Desarrollo Sostenible



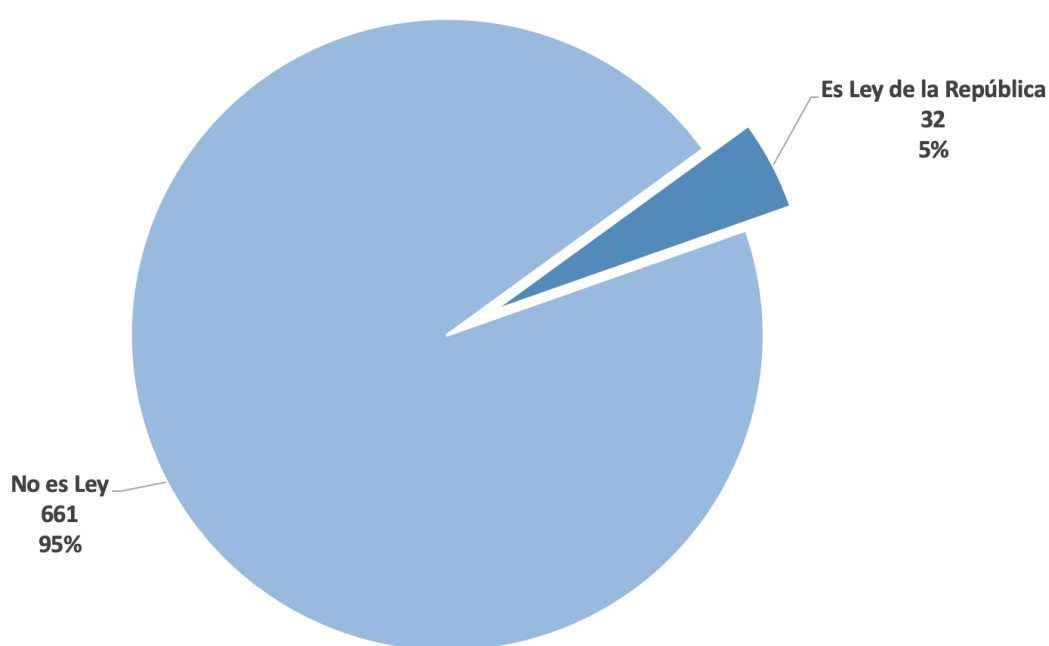
Estos datos se pueden desagregar en cuanto a porcentaje de la vinculación con los ODS según cantidad de respuestas positivas que se obtienen a las preguntas orientadoras de respuesta cerrada, por cada uno de los ODS, en el instrumento de vinculación que aplica para efectos del análisis el Área de Investigación y Gestión Documental:

Cantidad de Expedientes según porcentaje de vinculación con los ODS



Finalmente, otro dato de interés radica en que, de los 693 proyectos analizados hasta el 31 de octubre de 2023, solamente 32 se han convertido en leyes de la República, lo cual se grafica a continuación:

Expedientes analizados según si se han convertido o no en Ley



Esto nos muestra que la gran mayoría de los proyectos de ley se encuentran archivados o bien, en alguna de las etapas del proceso parlamentario, lo cual nos da pie para el siguiente proyecto de interés que desarrollamos en el Área de Investigación y Gestión Documental que es el que se menciona a continuación.

Evaluación y seguimiento de la Agenda 2030 desde el control ex post de la ley

Con el fin de realizar una evaluación de la Agenda 2030 y el avance para el cumplimiento de sus metas y objetivos, es que corresponde a la evaluación ex post de la ley determinar con cuáles indicadores de cada meta y cada ODS los proyectos fueron convertidos en leyes.

De tal manera, con base en los indicadores definidos por el Instituto de Estadística y Censos (INEC) para la Agenda 2030 en Costa Rica, podemos analizar la incidencia de la nueva ley para el cumplimiento de metas, proponer eventuales reformas a dicha ley, definir nuevas fuentes de financiamiento para determinadas políticas públicas y replantear metas de acuerdo a los alcances que brinde este proceso de evaluación.

Para el cumplimiento de los objetivos propuestos en esta fase de evaluación y seguimiento de la Agenda 2030, el Área de Investigación y Gestión Documental ha desarrollado un plan que ha sido avalado por la Dirección Departamental y expuesto desde mediados del año 2022 tanto a la Dirección Ejecutiva como a la Representante Permanente de Naciones Unidas en Costa Rica, así como a distintas dependencias legislativas y representantes de MIDEPLAN, con el fin de iniciar con un Plan Piloto a ejecutarse a partir de este mes de noviembre de 2023 luego de pasados los primeros 18 meses después de la publicación de las primeras leyes que fueron analizadas con el instrumento de vinculación de ODS en su paso como proyectos de ley.

De tal manera, en el próximo Boletín Trimestral se expondrán los primeros avances de este proyecto de evaluación.